

# **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

---

## **ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ**

**по итогам встречи с членами Экспертного совета  
при Правительстве Российской Федерации по вопросу  
совершенствования системы государственного контроля,  
государственного надзора и разрешительных  
функций 3 октября 2014 г.**

Принять к сведению доклад Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам модернизации системы контрольно-надзорных полномочий в Российской Федерации.

1. Одобрить в целом предложенные основные этапы внедрения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, включая необходимость:

определения первичного перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, на базе которых, до момента принятия федерального закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре в Российской Федерации, будет проведен эксперимент по реализации риск-ориентированного контроля;

определения первичного перечня субъектов Российской Федерации для реализации передачи (делегирования) приоритетных контрольно-надзорных функций и полномочий ("пилотная группа");

определения порядка взаимодействия между субъектами Российской Федерации "пилотной группы" и федеральными органами исполнительной власти при реализации передачи (делегирования) указанных функций и полномочий;

разработки требований и критериев к оценке качества реализации переданных (делегированных) на уровень субъектов Российской Федерации "пилотной группы" функций и полномочий;

определения порядка и объема ресурсного обеспечения субъектов Российской Федерации "пилотной группы";

внесения проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре в Российской Федерации в Правительство Российской Федерации до 31 декабря 2014 г. и его внесение Правительством Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в марте 2015 г. При подготовке положений

проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре в Российской Федерации рекомендовать обеспечить:

наличие ограниченного по времени переходного периода, в течение которого разрабатываются соответствующие нормативно-правовые акты, необходимые для начала реализации его основных положений;

требования к пересмотру существующей нормативно-правовой базы, необходимой для реализации контрольно-надзорных функций и полномочий, в том числе в части ревизии соответствующих нормативно-правовых актов "советского периода";

механизмы эффективного замещения мер государственного контроля и надзора альтернативными способами регулирования;

разработки соответствующих проектов подзаконных нормативно-правовых актов в течение 2015 года.

## 2. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Совместно с Министром Российской Федерации М.А.Абызовым представьте в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий ("дорожной карты"), включающей основные этапы внедрения риск-ориентированной модели реализации контрольно-надзорных функций и полномочий в Российской Федерации.

Срок - 1 декабря 2014 г.

## 3. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Представьте в Правительство Российской Федерации предложения по нормативно-правовому закреплению возможности проведения с 2015 года, до момента принятия и вступления в силу федерального закона о государственном и муниципальном контроле и надзоре в Российской Федерации, эксперимента по "пилотному" внедрению риск-ориентированного подхода в деятельности отдельных контрольно-надзорных органов, включая предложения по перечню таких органов.

Срок - 1 ноября 2014 г.

По итогам утверждения перечня контрольно-надзорных органов, на базе которых будет осуществляться указанный эксперимент, соответствующим органам по согласованию с Минэкономразвития России представить в Правительственную комиссию по проведению административной реформы на утверждение ведомственные планы реализации мероприятий по "пилотному" внедрению риск-ориентированного подхода.

Срок - 15 декабря 2014 г.

4. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)  
Минфин России (А.Г.Силуанову)

Представьте предложения по перечню контрольно-надзорных полномочий федеральных органов исполнительной власти, в отношении которых с 2015 года будет осуществляться "пилотная" передача (делегирование) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перечню субъектов Российской Федерации, участвующих в проведении указанной "пилотной" передачи, и проект плана соответствующих мероприятий ("дорожной карты").

При подготовке предложений определите порядок и принципы передачи (делегирования) указанных контрольно-надзорных полномочий, критерии и порядок оценки эффективности их реализации (включая оценку со стороны представителей бизнес-сообщества), порядок финансового и ресурсного обеспечения передачи (делегирования), а также возможности субъектов Российской Федерации изменять (адаптировать) федеральные стандарты и требования с учетом региональной и отраслевой специфики.

При определении перечня передаваемых (делегируемых) функций и полномочий исходите из возможной приоритетной передачи (полностью или частично) функций и полномочий по государственному контролю и надзору в сферах трудовых отношений, общественного транспорта, государственного земельного надзора, государственного ветеринарного надзора, экологического и природоохранного контроля (надзора), государственного фитосанитарного надзора, государственного надзора в сфере защиты прав потребителей и в сфере рекламы, государственного надзора в сфере сохранения объектов культурного наследия и контроля за сохранностью автомобильных дорог.

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации  
Д.Н.Козаку

Рассмотрите указанные предложения и представьте на рассмотрение Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Срок - 10 декабря 2014 г.

5. Минстрой России (М.А.Меню)  
Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Представьте предложения по определению уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего методическое обеспечение со стороны Правительства Российской Федерации реализации переданных (делегированных) полномочий органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по строительному надзору и контроль за соблюдением качества реализации указанных полномочий органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации (включая соответствующие критерии оценки качества и показатели эффективности).

6. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)  
Минкомсвязь России (Н.А.Никифорову)

Совместно с Министром Российской Федерации М.А.Абызовым при участии Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации представьте предложения о порядке формирования федеральными органами исполнительной власти исчерпывающего реестра установленных требований, проверка выполнения которых осуществляется в ходе мероприятий по государственному контролю и надзору, порядке его публикации на едином государственном информационном ресурсе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также об организации в Правительстве Российской Федерации работы по инвентаризации, систематизации (актуализации) таких требований, с учетом необходимости приоритетного пересмотра требований нормативно-правовых актов "советского периода".

Срок - 1 февраля 2015 г.

7. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)  
Минюст России (А.В.Коновалову)

Совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации представьте предложения по нормативно-правовому и организационно-методическому обеспечению внедрения в деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, реализующих контрольно-надзорные функции и полномочия, мероприятий по профилактике и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации субъектами предпринимательской деятельности и их должностными лицами.

При подготовке указанных предложений предусмотрите обязательность использования мер предупредительного характера в случаях, когда нарушения совершаются впервые, не приводят к фактическому причинению вреда и не влекут за собой применение мер уголовной ответственности.

Срок - 15 декабря 2014 г.

8. Минтруд России (М.А.Топилину)

Совместно с Минфином России (А.Г.Силуановым), Минэкономразвития России (А.В.Улюкаевым), Министром Российской Федерации М.А.Абызовым

представьте предложения по повышению эффективности деятельности государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти, реализующих контрольно-надзорные функции и полномочия, включая предложения по показателям и критериям оценки эффективности их деятельности во взаимосвязи с соответствующим материальным стимулированием, подходами по оптимизации численности, введением "эффективного контракта" указанных гражданских служащих, а также по возможности реализации схожих видов контрольно-надзорных функций представителями "объединенных инспекций".

Срок - 15 декабря 2014 г.

9. Минюст России (А.В.Коновалову)

Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Представьте предложения по повышению административной и персональной материальной ответственности должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти за нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности с соответствующими проектами нормативно-правовых актов.

Срок - 1 февраля 2015 г.

Совместно с представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации проведите анализ и представьте предложения по исключению дублирующих контрольно-надзорных функций и полномочий между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с соответствующими проектами нормативно-правовых актов.

Срок - 1 марта 2015 г.

С участием представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации представьте предложения по внесению изменений в действующие нормативно-правовые акты Российской Федерации, направленные на предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по самостоятельному установлению размера административных штрафов (включая верхние предельные значения), с определением в нормативно-правовых актах Российской Федерации их минимальных значений, с соответствующими проектами нормативно-правовых актов.

Срок - 15 декабря 2014 г.

#### 10. Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)

Совместно с заинтересованными представителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации представьте предложения по совершенствованию порядка учета мнения субъектов Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия или по разработке самостоятельного механизма учета указанных мнений при подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативно-правовых актов, реализация которых окажет влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, включая необходимость обеспечения постоянного участия руководителей субъектов Российской Федерации в работе соответствующих комиссий Правительства Российской Федерации.

#### 11. Минюст России (А.В.Коновалову)

Совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и Минэкономразвития России (А.В.Улюкаевым) проведите анализ правоприменительной практики механизма назначения и проведения административных проверок (расследований) на основании заявлений граждан за период 2013 г. - девять месяцев 2014 г. и представьте предложения по его совершенствованию, исходя из задачи сокращения числа указанных проверок и повышения их эффективности, включая возможность предварительной проверки обоснованности таких заявлений.

Срок - 15 декабря 2014 г.

#### 12. Министру Российской Федерации М.А.Абызову

Совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации представьте предложения по оптимизации структуры и системы управления федеральными органами исполнительной власти, реализующими контрольно-надзорные функции и полномочия (за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации), с учетом необходимости системного разделения реализации функций по нормативно-правовому регулированию и контрольно-надзорных функций и прямого подчинения указанных органов власти Правительству Российской Федерации.

Срок - 15 ноября 2014 г.

13. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации -  
 Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации  
 С.Э.Приходько  
 Министру Российской Федерации М.А.Абызову

Представьте предложения по порядку организации работы в Правительстве Российской Федерации по совершенствованию реализации контрольно-надзорных функций и полномочий и внедрению риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

При подготовке указанных предложений:

предусмотрите формирование специальной структуры (в системе федеральных органов исполнительной власти или в качестве "проектного центра"), основными приоритетами и задачами которой станет деятельность по системной организации и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, основанной на "проектном подходе";

определите для указанной структуры перечень полномочий, порядок создания, финансирования и организации деятельности, порядок ее экспертно-аналитического сопровождения, систему взаимодействия с Аппаратом Правительства Российской Федерации.

Срок - 15 ноября 2014 г.

14. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации -  
 Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации  
 С.Э.Приходько

Обеспечьте контроль за исполнением поручений настоящего перечня.

15. Министру Российской Федерации М.А.Абызову

Обеспечьте организацию деятельности и координацию федеральных органов исполнительной власти по исполнению поручений настоящего перечня.



Медведев

14 октября 2014 г.

ДМ-ПЗ6-7711



## РАЗОСЛАТЬ

Какие документы /копии/ (номер, дата, количество листов)

Кому (наименование учреждения, организации)

С-ту Медведева Д.А., С-ту Приходько С.Э., С-ту Козака Д.Н., С-ту Шувалова И.И., С-ту Дворковича А.В., С-ту Голодец О.Ю., С-ту Трутнева Ю.П., С-ту Рогозину Д.О., С-ту Хлопонину А.Г., Абызову М.А., Минэкономразвития России, Минтруду России, Минфину России, Минюсту России, Минвостокразвития России, Минкавказу России, Минстрою России, ФНС России, Роспотребнадзору, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, НИУ "Высшая школа экономики", Сидоренко В.В., Пепеляевой Л.В., Васильеву С.В., Тимаковой Н.А., Акимову М.А., Лобанову И.В., Бубену М.А.

Оригинал + 1 копия - Департаменту по формированию системы  
"Открытое правительство"

Пшеничников Н.В.

\_\_\_\_\_  
(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-43-75

"8" октября 2014 г.

\_\_\_\_\_  
(дата)

