



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ТАРИФАМ  
(ФСТ РОССИИ)**

Правительство  
Российской Федерации

**РУКОВОДИТЕЛЬ**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074, К-74,

Тел. (495) 620-50-03, факс 620-50-01

Email: [info@fstrf.ru](mailto:info@fstrf.ru)

<http://www.fstrf.ru>

28.01.15 № СН-704/5  
на № от

О внесении проекта постановления  
Правительства Российской Федерации «О  
внесении изменений в Основы формирования  
индексов изменения размера платы граждан за  
коммунальные услуги в Российской  
Федерации»

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 21.10.2014 № ДК-П9-7957 ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 г. № 851, проект постановления с 20.11.2014 г. по 05.12.2014 г. был размещен на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях проведения общественного обсуждения (предложений не поступало).

В ходе проведения общественного обсуждения 24.11.2014 поступило заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления (копия прилагается). Замечания по указанному заключению частично учтены в проекте постановления.

Проект постановления в соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. № 260 (далее – Регламент), письмом от 19.11.2014 № СЗ-12765/5 был направлен на согласование

в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации.

Также проект постановления с 18.12.2014 г. по 25.12.2014 г. был размещен на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (на данном этапе заключений не поступало).

Министерством экономического развития Российской Федерации письмом от 01.12.2014 № 29923-НП/Д07и проект постановления не поддержан.

Письмом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.12.2014 № ВК-13850/10 в адрес ФСТ России были представлены замечания и проект постановления согласован с учетом указанных замечаний.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в адрес ФСТ России (письмо от 16.12.2014 № 29001-АЧ/04) направлены замечания к проекту постановления.

В целях урегулирования разногласий ФСТ России 16 декабря 2014 г. было проведено согласительное совещание по проекту постановления с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

По итогам указанного совещания письмом ФСТ России от 17.12.2014 г. № СЗ-13978/5 в Минэнерго России, Минэкономразвития России и Минстрой России были направлены протокол согласительного совещания с соответствующими таблицами разногласий и доработанный проект постановления.

Минстроем России (письмо от 22.12.2014 № 29630-АЧ/04), Минэнерго России (письмо от 22.12.2014 № ВК-14557/10), Минэкономразвития России (письмо от 26.12.2014 № 32849-НП/Д07и) в адрес ФСТ России направлены подписанные протокол согласительного совещания, таблица разногласий по проекту постановления и завизированный доработанный проект постановления.

В соответствии с заключением Минюста России от 26.01.2015 № 09/6296-ЮЛ в тексте проекта постановления учтены замечания юридико-технического характера.

По результатам антикоррупционной экспертизы Министерством юстиции Российской Федерации в проекте постановления коррупциогенные факторы не выявлены.

На основании вышеизложенного, Федеральная служба по тарифам в соответствии с пунктом 61 Регламента Правительства Российской Федерации,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. № 260, вносит проект постановления в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 29.12.2014 № ДК-П9-9700 Федеральной службой по тарифам в рамках своей компетенции рассмотрено обращение Губернатора Московской области А. Ю. Воробьева от 29.12.2014 № Исх-16583/03-01-01, которым предлагаются изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 (далее – Основы формирования индексов), предусматривающие нулевое значение показателя изменения (L), если индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в первый год долгосрочного периода по субъекту Российской Федерации сложился ниже среднего значения по Российской Федерации.

В этой связи, ФСТ России 27 января 2015 года было проведено совещание с представителями Комитета по ценам и тарифам Московской области, по результатам которого было решено, что в целях учета изменений, предлагаемых Московской областью, целесообразно дополнить проект постановления изменениями в пункт 22 Основ формирования индексов, предусмотрев, что с 2015 года по субъектам Российской Федерации, численность населения которых составляет не менее, чем 5 млн. человек показатель изменения (L) применяется только в случае положительного значения его величины. В случае отрицательного расчетного значения указанного показателя, он принимается равным нулю.

С учетом изложенного, ФСТ России предлагает внести указанные дополнения в проект постановления в рамках его доработки в Аппарате Правительства Российской Федерации.

Приложение:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» на 11 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования

индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.;

3. Копия заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Коробкина А. Н. на 4 л. в 1 экз.;

4. Копия письма ФСТ России от 15.12.2014 № СЗ-13822/5 в адрес независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Коробкина А. Н. на 2 л. в 1 экз.;

5. Оригинал письма Минэкономразвития России от 01.12.2014 № 29923-НП/Д07и на 2 л. в 1 экз.;

6. Оригинал письма Минэнерго России от 08.12.2014 № ВК-13850/10 на 14 л. в 1 экз.;

7. Оригинал письма Минстроя России от 16.12.2014 № 29001-СБ/Д07и на 3 л. в 1 экз.;

8. Оригинал письма Минстроя России от 22.12.2014 № 29630-АЧ/04 на 20 л. в 1 экз.;

9. Оригинал письма Минэнерго России от 22.12.2014 № ВК-14557/10 на 22 л. в 1 экз.;

10. Оригинал письма Минэкономразвития России от 26.12.2014 № 32849-НП/Д07и на 20 л. в 1 экз.

11. Оригинал заключения Минюста России от 26.01.2015 № 09/6296-ЮЛ на 2 л. в 1 экз.



С.Г. Новиков

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации

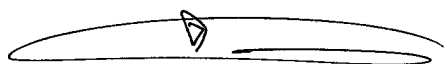
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434, № 40, ст. 5425, № 45, ст. 6237).

2. Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 718-р в части уточнения значений региональных коэффициентов, в связи с принятием настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ



Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИН-  
ДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ  
УСЛУГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Абзац 5 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«Правительство Российской Федерации вправе до 1 ноября года, предшествующего году, на который устанавливаются отклонения по субъектам Российской Федерации, изменить значения указанных отклонений по субъектам Российской Федерации.».

2. Абзацы первый – четвертый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации ( $K_{\text{тэр}}^{\text{суб}}$ ), применяется для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода и определяется по формуле:

$$K_{\text{тэр}}^{\text{суб}} = \left( T_{\text{г-1}}^{\text{суб}} - T_{\text{г-1}}^{\text{суб}} \right) \times \text{ДНВВ}_{\text{г-1}}^{\text{суб}} \times \text{ДКУ}_{\text{г-1}}^{\text{суб}},$$

где:

$T_{\text{г-1}}^{\text{суб}}$  - средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Россий-

ской Федерации, с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период (процентов).».

3. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период ( $T_{g-1}^{суб}$ ) и средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации, учтенный ранее при установлении соответствующих тарифов и индексов (базовый) ( $T_{g-1}^{суб'}$ ), определяются по формулам:

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэп} \times I_{m(факт)}^{мэп})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэп}} \times 100\%,$$

$$T_{g-1}^{суб'} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэп} \times I_m^{мэп})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэп}} \times 100\%,$$

где:

$m$  - вид энергоресурса;

$Z_m^{гэр}$  - затраты на  $m$ -й энергоресурс в тарифах на тепловую энергию по субъекту Российской Федерации на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (рублей);

$I_{m(факт)}^{мэп}$  - фактический индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг (по итогам 9 месяцев), в среднем по Российской Федерации;

$I_m^{тэp}$  - индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и учтенный при установлении соответствующих тарифов на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.»

4. Подпункты а), в) и д) пункта 32 изложить в следующей редакции:

«а) принятия мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

в) принятия решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

д) принятия мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;».

5. Пункт 48:

а) после слов «меньше, чем объем валового внутреннего продукта в соответствующем квартале предыдущего года,» дополнить словами «изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения в соответствии с пунктами 48.1 – 48.13 настоящего документа,»;

б) слова «в указанном случае» заменить словами «в указанных случаях».

6. Раздел V дополнить пунктами 48.1-48.13 следующего содержания:

«48.1. Значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода могут быть изменены по решению Правительства Российской Федерации в сторону увеличения на основании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согла-



сованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном пунктами 48.2-48.13 настоящего документа.

48.2. Предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 1 марта года, на который утверждены значения индексов по соответствующему субъекту Российской Федерации.

48.3. К предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прилагаются следующие документы и материалы (оригиналы или копии, заверенные надлежащим образом):

- решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о согласовании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год;
- основания данного изменения значения индекса по субъекту Российской Федерации;
- документы, подтверждающие необходимость изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации (в том числе, соответствующие инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, заключенные концессионные соглашения и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения);
- расчет значений индекса по субъекту Российской Федерации на соответствующий период;
- анализ социально-экономических последствий изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения;
- нормативные акты, предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установлен-

ных предельных индексов или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения (при наличии).

48.4. По инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) к предложению могут прилагаться помимо документов, предусмотренных пунктом 48.3 настоящего документа, иные документы, которые, по его мнению, имеют существенное значение для рассмотрения вопроса об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год.

48.5. Расчет значения индекса по субъекту Российской Федерации, предлагаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется по формуле:

$$ИКУ_{изм}^{суб} = \frac{\max \sum_{i=1}^n ЗКУ_{gj}^{суб}}{\sum_{i=1}^n ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}} \times 100\% - 100\%,$$

где:

$n$  - количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;

$i$  - муниципальное образование соответствующего субъекта Российской Федерации;

$g$  - соответствующий год долгосрочного периода;

$j$  - месяц года долгосрочного периода;

$ЗКУ_{gj}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на  $j$ -й месяц  $g$ -го года, на который установлено значение индекса по субъекту Российской Федерации, (рублей);

$ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на декабрь  $g$ -го, предшествующий периоду, на который установлено значение индекса по субъектам Российской Федерации (рублей).

48.6. Размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги рассчитывается в соответствии с формулами, отраженными в пунктах 14-19 настоящего документа.

48.7. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:

- реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализация положений концессионных соглашений, договоров теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоров аренды отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержащих долгосрочные параметры регулирования тарифов, заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг, а также необходимость реализации планов мероприятий по снижению сбросов и приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями;

- утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;

- изменение нормативов потребления коммунальных услуг в установленных законодательством случаях;

- установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной службы по тарифам, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной службы по тарифам об отмене решения регулирующего органа, в целях приведения решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- определение единой теплоснабжающей и гарантирующей организаций.

48.8. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет проверку представленных предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

а) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;

б) соблюдения срока представления предложений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

в) оценки соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта

Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.

48.9. Срок проведения указанной в пункте 48.8 настоящего документа проверки не может превышать 30 календарных дней со дня поступления предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

48.10. В случае отсутствия каких-либо документов и материалов, необходимых для подготовки заключения, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе запросить указанные документы и материалы у высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Информация по запросу предоставляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

48.11. В случае непредоставления необходимых материалов, а также предоставления материалов не в полном объеме федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возвращает предложения об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год в адрес высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат указанным органом обращения с прилагаемыми документами не является препятствием для повторного представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращения после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае, если предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует положениям, предусмотренным пунктом 48.8 настоящего документа, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает к рассмотрению предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

48.12. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.

48.13. Решение об изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения принимается Правительством Российской Федерации с учетом предложения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не позднее 1 мая года, на который утверждены значения индексов по субъектам Российской Федерации.».

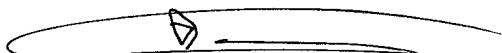
7. Абзац второй пункта 64 изложить в следующей редакции:

««На второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает ре-

шение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.».

8. Абзац второй пункта 65 изложить в следующей редакции:

«На второй и последующий годы долгосрочного периода высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений предельных индексов на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 7 дней со дня принятия указанного решения на второй и последующие годы долгосрочного периода обеспечивает размещение этого решения на своем официальном сайте в сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».



**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 718-р утверждены значения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации) на 2014 год и индексы по субъектам Российской Федерации на 2015-2018 годы в виде формулы, а также значения предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов по субъектам Российской Федерации на период с 1 июля 2014 года по 2018 год.

Вместе с тем, после установления данных значений и применения норм Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в адрес ФСТ России поступили обращения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Московская область, Калининградская область, Республика Татарстан, Челябинская область) о необходимости корректировки значений индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и установление их на уровне, превышающем утвержденные индексы по субъектам Российской Федерации, а также формулы определения индекса по субъектам Российской Федерации на 2015-2018 годы.

Основными причинами вышеуказанных изменений является необходимость реализации долгосрочных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации, в том числе положений заключенных концессионных соглашений и привлечение в отрасль жилищно-коммунального хозяйства необходимых инвестиций.

В это связи, а также во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 21.10.2014 № ДК-П9-7957, ФСТ России подготовлен проект постановления, которым вносятся изменения в



Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в части:

- изменения в Основы формирования индексов, предусматривающие возможность изменения Правительством Российской Федерации установленного на очередной период индекса по субъекту Российской Федерации на основании предложения руководителя субъекта Российской Федерации, согласованного с законодательным органом власти субъекта Российской Федерации, а также возможность изменения Правительством Российской Федерации значений предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов по субъектам Российской Федерации;

- изменения в Основы формирования индексов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в части изменения формулы, предусмотренной для определения индекса по субъекту Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода.

Также проектом предлагается уточнение норм, отражающих форму принятия решений об установлении соответствующих индексов Правительством Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).





**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ТАРИФАМ  
(ФСТ РОССИИ)**

Коробкину А. Н.

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Китайгородский пр., 7, Москва, 109074, К-74,  
Тел. (495) 620-50-18, факс 620-50-74

Email: [info@fstrf.ru](mailto:info@fstrf.ru)

<http://www.fstrf.ru>

ул. Некрасова, д. 7, кв. 204, г. Лобня,  
Московская область,  
141730

15.12.14 № 13-13822/5  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Николаевич!

Федеральная служба по тарифам в рамках своей компетенции рассмотрела заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», поступившее посредством портала REGULATION.GOV.RU и сообщает.

В соответствии с выявленными коррупциогенными факторами пункты 48.3 и 48.8 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации в редакции проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления) будут доработаны.

При этом, по выявленным в пункте 48.8 проекта постановления коррупциогенным факторам отмечаем, что порядок заключения, реализация и утверждение программ, договоров и соглашений определены нормами федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

А именно:

содержание программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов определено постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

порядок заключения, исполнения и прекращения концессионных соглашений, а также необходимые условия и сроки такого соглашения определены Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;

порядок заключения, исполнения и прекращения договоров теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения и водоотведения, соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, инвестиционных и производственных программ, а также необходимые условия и сроки таких договоров (соглашений, программ) определены соответственно Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)» и другими нормативными правовыми актами в соответствующих сферах деятельности.

В этой связи, дублирование норм, уже закрепленных в законодательстве в проекте постановления считаем избыточным.

При этом отмечаем, что из заключения не ясно о каком конкретно коррупционном факторе идет речь в части замечаний к пункту 48.3 проекта постановления.



С. Н. Зинченко

В Федеральную службу по тарифам

От Коробкина Александра Николаевича

141730, Московская область, г. Лобня  
ул. Некрасова, д 7 кв. 204.  
тел 8-916-171-85-14  
korobkin@russia.ru

Направляю заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В соответствии с пунктом 8 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96) указанное заключение подлежит приобщению к проекту нормативного правового акта при его внесении в Правительство Российской Федерации.

Приложения: 1. заключение на 2 л.  
2. копия свидетельства об аккредитации в Минюсте России на 1 л.

А.Н.Коробкин

24 ноября 2014 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

**Коробкиным Александром Николаевичем**, аккредитованным в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов распоряжением Минюста России от 29 ноября 2011 года № 2693-р, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза

**проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»**

*(реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)*

В представленном проекте **выявлены коррупциогенные факторы:**

1. Пунктом 48.8 Проекта предусматривается, что основанием изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год могут быть в том числе «реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализация положений заключенных после 1 января 2014 года концессионных соглашений, договоров объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг».

Указанный текст не согласован с точки зрения русского языка (понятие «договор объекта или системы» не существует), из него не ясно, о каких именно договорах, соглашениях и программах идет речь (между кем и кем, сроки реализации, уровень охвата – весь регион, отдельные муниципальные образования, конкретные объекты и т.п., кем программы должны быть утверждены, и т.д).

Тем самым указанный текст содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96) – **широта дискреционных полномочий и юридикто-лингвистическая неопределенность.**

Кроме того, пунктом 48.3 Проекта на главу высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) возлагается обязанность лично заверять направляемые в ФСТ «копии инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, заключенных концессионных соглашений и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения». Указанное **требование является явно завышенным** для целей указанного документа

**В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается переработать текст проекта, устранив выявленные коррупциогенные факторы.**

*(указывается способ устранения коррупциогенных факторов)*

\_\_\_\_\_  
*(подпись)*

\_\_\_\_\_  
**Коробкин А.Н.**  
*(инициалы, фамилия)*

24 ноября 2014 года



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# СВИДЕТЕЛЬСТВО

об аккредитации физического лица  
в качестве независимого эксперта, уполномоченного  
на проведение экспертизы на коррупционность

от 30.11.2011 г. № 1298

Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации

от 29.11.2011 г. № 2693-р

**Коробкин**

**Александр Николаевич**

(указывается фамилия, имя, отчество независимого эксперта)

признан аккредитованным (ой) в качестве независимого эксперта,  
уполномоченного на проведение независимой экспертизы на коррупционность.

Статс-секретарь -  
заместитель Министра

(наименование должности)

(подпись)

**Д.В. Коетенников**

(инициалы, фамилия)

Действительно по 29.11.2016 г.



001504



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

*01.12.2014 № 25923-ин/ДО7и*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте постановления  
Правительства Российской  
Федерации

от 19 ноября 2014 г. № СЗ-12765/5

*Заместитель*  
*04/12/2014*  
*СЗ-12765/5*

ФСТ России

Управление по вопросам  
экономического сотрудничества по тарифам

№ *ФСТ-33404-20*

№	Дата
<i>2</i>	<i>04.12.14</i>

В соответствии с указанным письмом ФСТ России Минэкономразвития России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее — проект постановления) и сообщает.

Изменения, предлагаемые проектом постановления, в части исключения применения соответствующих параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода, противоречат протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 12 марта 2014 г. № ДК-П9-40пр (далее – Протокол), в котором указано, что коэффициент является переменным показателем и устанавливается ежегодно, исходя из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации является одним из основных документов, который определяет





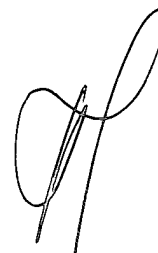
направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации разрабатывается на основе одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом приоритетов и целевых индикаторов социально-экономического развития.

Таким образом, предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации должно быть согласовано с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Также в Протоколе указаны исключения из случаев, являющихся основанием для пересмотра предельных индексов в течение долгосрочного периода их действия, что не отражено в проекте постановления.

Изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» не соответствуют перечню поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 6 июня 2014 года, а именно, обеспечению в среднем по Российской Федерации ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги не выше уровня инфляции, переходу к долгосрочному тарифному регулированию.

На основании изложенного Минэкономразвития России возражает против внесения изложенных в проекте постановления изменений.



Н.Р. Подгузов

*Зр...*

*Зинченко  
Ю.В.*



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

Федеральная служба по тарифам

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>

*08.12.2014 № ВК-13850/10*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте постановления  
Правительства Российской Федерации

Письмо ФСТ России

от 19 ноября 2014 г. № СЗ-12765/5

*ФСТ-33898-17*

*4 пр. 09.12.14*

В соответствии с указанным письмом Минэнерго России рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления, Изменения соответственно) и сообщает.

Минэнерго России поддерживает закрепление возможности изменения индекса по субъекту Российской Федерации (далее – субъект), установленного на очередной период, возможность изменения предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов субъектов и, соответственно, принятие данного проекта постановления.

Вместе с тем к проекту постановления имеются следующие замечания.

В соответствии с пунктом 5 Изменений предлагается дополнить раздел V действующей редакции Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 (далее – Основы), пунктами 48.1–48.14.

При этом согласно проектируемому пункту 48.4 в случае наличия дополнительных мер социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов представляются нормативные акты, предусматривающие данные меры (или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения).

При этом неясна необходимость и целесообразность предоставления опубликованных нормативных правовых актов.

Кроме того, формулировка предлагаемого пункта 48.8 представляется некорректной. Неясно, что подразумевается под основаниями изменения индексов «в том числе».

Полагаем, что имеется в виду пересмотр индекса в сторону снижения, предусмотренный пунктом 48 действующей редакции Основ, а также новые основания, предлагаемые проектом постановления.

Считаем целесообразным абзац первый проектируемого пункта 48.8 изложить в следующей редакции:

«48.8. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:».

Учитывая изложенное, считаем также некорректными изменения в названный пункт 48, предлагаемые ФСТ России.

Пункт 48 Основ касается только случая пересмотра индекса в сторону снижения. Предлагаем уточнить, что изменение значений индексов по субъектам в соответствии с пунктами 48.1 – 48.14 касаются случаев пересмотра индексов в сторону их увеличения.

Вместе с тем необходимо отметить, что нормами Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрена актуализация схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

В связи с вышеуказанным предлагаем абзац третий проектируемого пункта 48.8 Изменений изложить в следующей редакции:

«— утверждение (актуализация) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения».

Кроме того, поскольку перечень оснований для изменения индекса по субъекту расширен включением такого основания как определение единой теплоснабжающей организации, предлагаем аналогичное основание включить в:

1) пункт 28 Основ: в состав оснований, которые должно учитывать высшее должностное лицо субъекта при формировании предложений по размеру индексов по субъекту и отклонений по субъекту;

2) пункт 32 Основ: в состав оснований, которые должны учитываться федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов при расчете индексов по субъектам и отклонений по субъектам;

3) пункт 46 Основ: в состав оснований для установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс субъекта более, чем на величину предельно допустимых отклонений.

Вместе с тем отмечаем, что в вышеуказанных пунктах 48.9–48.13 определяется порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (далее – уполномоченный орган) предложений высших должностных лиц субъектов (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов), указан срок рассмотрения предложений уполномоченным органом, порядок и сроки запроса уполномоченным органом дополнительных или отсутствующих материалов и документов, порядок возврата уполномоченным органом указанных предложений в случае их несоответствия установленным правилам, а также право в случае возврата обращения высших должностных лиц субъектов (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов) обратиться с предложениями в уполномоченный орган повторно после устранения причин, послуживших причиной для возврата.

Однако проектом постановления не определен порядок действия высших должностных лиц субъектов в случае отсутствия ответа от уполномоченного органа.

Одновременно сообщаем, что считаем целесообразным в проектируемый пункт 48.13 включить Минэнерго России в качестве участника по подготовке предложений об изменении индекса по субъекту в Правительство Российской Федерации наряду с Минстроем России.

Также к проекту постановления имеются замечания юридико-технического характера.

Так, подпункты «а» и «б» проектируемого пункта 48.9 Основ, предусматривающие проверку уполномоченным органом соответствия предложений высших должностных лиц субъектов нормам законодательства Российской Федерации, частично дублируют друг друга.

Кроме того, подпункты «а» и «г» названного пункта перед словом «соответствия» предлагаем дополнить словом «оценки».

Вместе с тем отмечаем, что согласно предлагаемому пунктом 5 проекта постановления пункту 48.10 Основ срок проведения указанной в пункте 48.10 проверки не может превышать 30 календарных дней.

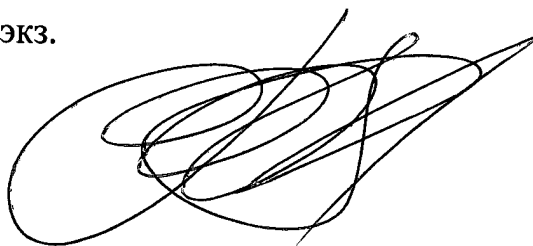
При этом в предлагаемой редакции пункта 48.10 Основ не содержится положений о проведении проверки.

Предлагаемой пунктом 6 проекта постановления редакцией абзаца второго пункта 64 Основ установлено, что решение об утверждении значений индексов по субъектам на очередной год долгосрочного периода подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.

Учитывая, что порядок опубликования актов Правительства Российской Федерации предусмотрен Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», предлагаем уточнить, о каком порядке опубликования актов Правительства Российской Федерации идет речь.

На основании вышеизложенного Минэнерго России согласовывает представленный проект постановления при условии учета указанных замечаний.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.



В.М. Кравченко

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434, № 40, ст. 5425, № 45, ст. 6237).

2. Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 718-р в части уточнения значений региональных коэффициентов, в связи с принятием настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ



Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИН-  
ДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ  
УСЛУГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Абзац 5 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«Правительство Российской Федерации вправе до 1 ноября года, предшествующего году, на который устанавливаются отклонения по субъектам Российской Федерации, изменить значения указанных отклонений по субъектам Российской Федерации.»

2. Абзацы первый – четвертый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации ( $K_{\text{тэр}}^{\text{суб}}$ ), применяется для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода и определяется по формуле:

$$K_{\text{тэр}}^{\text{суб}} = \left( \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} - \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} \right) \times \text{ДНВВ}_{g-1}^{\text{суб}} \times \text{ДКУ}_{g-1}^{\text{суб}},$$

где:

$\text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}}$  - средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Россий-

ской Федерации, с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период (процентов).».

3. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период ( $T_{g-1}^{суб}$ ) и средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации, учтенный ранее при установлении соответствующих тарифов и индексов (базовый) ( $T_{g-1}^{суб}$ ), определяются по формулам:

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{тэр} \times I_{m(факт)}^{тэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{тэр}} \times 100\%,$$

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{тэр} \times I_m^{тэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{тэр}} \times 100\%,$$

где:

$m$  - вид энергоресурса;

$Z_m^{тэр}$  - затраты на  $m$ -й энергоресурс в тарифах на тепловую энергию по субъекту Российской Федерации на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (рублей);

$I_m^{тэр(факт)}$  - фактический индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг (по итогам 9 месяцев), в среднем по Российской Федерации;



$I_m^{тэр}$  - индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и учтенный при установлении соответствующих тарифов на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.»

4. Пункт 48:

а) после слов «меньше, чем объем валового внутреннего продукта в соответствующем квартале предыдущего года,» дополнить словами «изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктами 48.1 – 48.14 настоящего документа,»;

б) слова «в указанном случае» заменить словами «в указанных случаях».

5. Раздел V дополнить пунктами 48.1-48.14 следующего содержания:

«48.1. Значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода могут быть изменены по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном пунктами 48.2-48.14 настоящего документа.

48.2. Предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 1 марта года, на который утверждены значения индексов по соответствующему субъекту Российской Федерации.

48.3. К предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прилагаются следующие документы и материалы (оригиналы или копии, заверенные высшим должностным лицом субъекта Россий-

ской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)):

- решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о согласовании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об изменении индекса по субъекту Российской Федерации на очередной год;
- основания изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации;
- документы, подтверждающие необходимость изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации (в том числе, соответствующие инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, заключенные концессионные соглашения и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения);
- расчет значений индекса по субъекту Российской Федерации на соответствующий период;
- анализ социально-экономических последствий изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации.

48.4. В случае наличия дополнительных мер социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов представляются нормативные акты, предусматривающие данные меры (или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения).

48.5. По инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) к предложению могут прилагаться помимо документов, предусмотренных пунктом 48.3 настоящего документа, иные документы, которые, по его мнению, имеют существенное значение для рассмотрения вопроса об изменении индекса по субъекту Российской Федерации на очередной год.

48.6. Расчет значения индекса по субъекту Российской Федерации, предлагаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется по формуле:

$$ИКУ_{изм}^{суб} = \frac{\max \sum_{i=1}^n ЗКУ_{gj}^{суб}}{\sum_{i=1}^n ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}} \times 100\% - 100\%,$$

где:

$n$  - количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;

$i$  - муниципальное образование соответствующего субъекта Российской Федерации;

$g$  - соответствующий год долгосрочного периода;

$j$  - месяц года долгосрочного периода;

$ЗКУ_{gj}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на  $j$ -й месяц  $g$ -го года, на который установлено значение индекса по субъекту Российской Федерации, (рублей);

$ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на декабрь  $g$ -го, предшествующий периоду, на который установлено значение индекса по субъектам Российской Федерации (рублей).

48.7. Размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги рассчитывается в соответствии с формулами, отраженными в пунктах 14-19 настоящего документа.

48.8. Основанием изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год могут быть в том числе:

- реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализация положений заключенных после 1 января 2014 года концессионных соглашений, договоров объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг;

- утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- устранение имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- переход к установлению долгосрочных тарифов;

- выравнивание уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;

- изменение нормативов потребления коммунальных услуг в установленных законодательством случаях;

- установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной службы по тарифам, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной службы по тарифам об отмене решения регулирующего органа, в целях приведения решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- определение единой теплоснабжающей и гарантирующей организаций.

48.9. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет проверку представленных предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

а) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;

б) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) настоящему документу;

в) соблюдения срока представления предложений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

г) соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.

48.10. Срок проведения указанной в пункте 48.10 настоящего документа проверки не может превышать 30 календарных дней со дня поступления предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

48.11. В случае отсутствия каких-либо документов и материалов, необходимых для подготовки заключения, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе запросить указанные документы и материалы у высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Информация по запросу предоставляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа

исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

48.12. В случае непредоставления необходимых материалов, а также предоставления материалов не в полном объеме федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возвращает предложения об изменении индекса по субъекту Российской Федерации на очередной год в адрес высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат указанным органом обращения с прилагаемыми документами не является препятствием для повторного представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращения после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае, если предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует настоящему документу, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает к рассмотрению предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

48.13. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.

48.14. Решение об изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации принимается Правительством Российской Федерации с учетом предложения федерального органа исполнительной власти в области государственного регу-

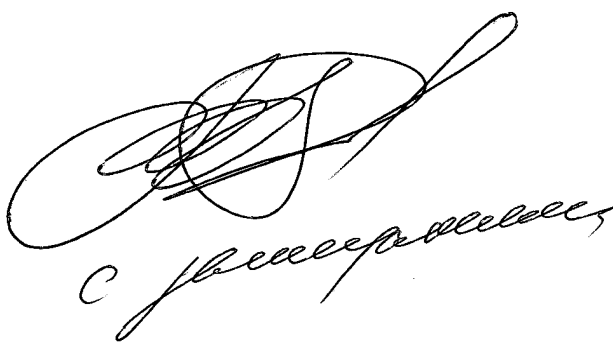
лирования тарифов не позднее 1 мая года, на который утверждены значения индексов по субъектам Российской Федерации.».

6. Абзац второй пункта 64 изложить в следующей редакции:

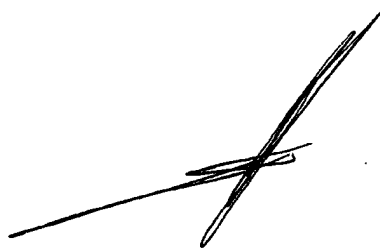
«На второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.».

7. Абзац второй пункта 65 изложить в следующей редакции:

«На второй и последующий годы долгосрочного периода высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений предельных индексов на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 7 дней со дня принятия указанного решения на второй и последующие годы долгосрочного периода обеспечивает размещение этого решения на своем официальном сайте в сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».



С. Я. Сергеев





*Срочно,  
Заместитель  
18/12/2014*

Федеральная служба по тарифам

**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

*16.12.2014* № *29001-АЧ/04*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Будушков*

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Федеральной службы по тарифам от 19 ноября 2014 г. № СЗ-12765/5<sup>ФТ</sup> рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления, Основы) и сообщает следующее.

Пунктом 12 Основ предполагается, что предельные индексы и размер отклонений предельных индексов устанавливаются на долгосрочный период регулирования.

ФСТ России предлагается предоставить праву Правительству Российской Федерации ежегодно изменять значения отклонений по субъектам Российской Федерации. Вместе с тем, при принятии решения об изменении значения отклонения в сторону уменьшения размера отклонений возникает риск несения дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, например, в случае, когда долгосрочные тарифы уже будут установлены в расчете на большие отклонения. Аналогичный риск возникает и в случае, если осуществляется пересмотр нулевого отклонения предельных индексов.

В связи с вышеизложенным, предлагаем либо исключить возможность принятия решения об уменьшении размера отклонений предельных индексов, либо предусмотреть механизм компенсации со стороны федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в случае их возникновения. Кроме того, при сохранении возможности уменьшения размера отклонений предельных индексов, представляется, что такое решение подлежит согласованию с соответствующим субъектом Российской Федерации.

\* 037362

*ФСТ-35049-29*



Пункт 48 Основ запрещает возмещение расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о снижении предельных индексов в связи с экономическим спадом. ФСТ России предлагает распространить этот запрет также на случаи, указанные в проекте постановления, в частности, по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Таким образом, появляется легальная возможность снизить тарифы организации без предоставления ей компенсации при обращении в Правительство Российской Федерации руководителя субъекта Российской Федерации по согласованию с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полагаем, что такой пересмотр индексов возможен только в случае их увеличения, так как для установления более низких тарифов и достижения более низких темпов роста платы граждан за коммунальные услуги нет никаких ограничений и в действующей редакции Основ. Учитывая, что при увеличении предельных индексов отпадает необходимость в компенсации бюджетных расходов, нет необходимости вносить изменения в пункт 48 Основ.

Представляется необходимым в пункте 48 Основ слова «не подлежат возмещению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «подлежат возмещению по окончании периода существенного ухудшения экономической конъюнктуры, в сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Таким образом, вместо возможности изъятия средств инвесторов будет установлена обязанность возратить инвестированные средства по окончании периода ухудшения экономической конъюнктуры.

Пункт 48.8 Основ в качестве основания пересмотра индексов указывает реализацию концессионных соглашений, заключенных после 1 января 2014 г. Вместе с тем, полагаем такое ограничение не обоснованным и в этой связи предлагаем в качестве основания пересмотра индексов указывать реализацию любых концессионных соглашений, а не только заключенных после 1 января 2014 г.

Кроме того, с целью однозначного толкования оснований изменения значения индексов, предусмотренных пунктом 48.8 Основ, предлагаем уточнить редакции оснований, предусмотренных под дефисами третий - пятый пункта 48.8 Основ и изложить их в следующей редакции:

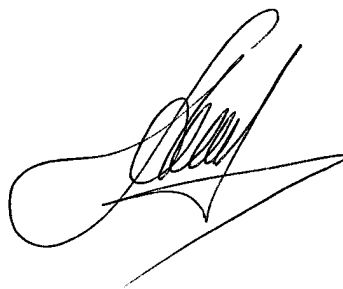
«- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведению уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных

муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;».

Аналогичные изменения необходимо предусмотреть в пункте 32 Основ.



А.В. Чибис



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНСТРОЙ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 734-85-80, факс (495) 734-85-90

22.12.2014 № 29630-ПЗ/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Федеральной службы по тарифам от 17 декабря 2014 г. № СЗ-13978/5 направляет завизированный с разногласиями доработанный проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» и протокол согласительного совещания от 16 декабря 2014 г.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

*Брюнов*

А.В. Чибис

Исп. Сорокина А.А.  
Тел.: 734-85-80, доб. 53011

Уведомление о приеме документов
№ документа: <u>СЗ-13978-5</u>
№ документа: <u>СЗ-13978-5</u>
Дата: <u>19.12.14</u>
Подпись: _____

**\* 009711**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации


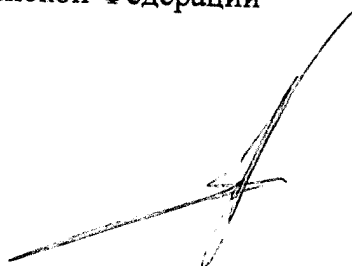
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434, № 40, ст. 5425, № 45, ст. 6237).

2. Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 718-р в части уточнения значений региональных коэффициентов, в связи с принятием настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ



Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Абзац 5 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«Правительство Российской Федерации вправе до 1 ноября года, предшествующего году, на который устанавливаются отклонения по субъектам Российской Федерации, изменить значения указанных отклонений по субъектам Российской Федерации.».

2. Абзацы первый – четвертый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации ( $K_{\text{тэр}}^{\text{суб}}$ ), применяется для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода и определяется по формуле:

$$K_{\text{тэр}}^{\text{суб}} = \left( \text{Тэр}_{\text{г-1}}^{\text{суб}} - \text{Тэр}_{\text{г-1}}^{\text{суб}} \right) \times \text{ДНВВ}_{\text{г-1}}^{\text{суб}} \times \text{ДКУ}_{\text{г-1}}^{\text{суб}},$$

где:

$\text{Тэр}_{\text{г-1}}^{\text{суб}}$  - средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации

ской Федерации, с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период (процентов).».

3. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период ( $TЭр_{g-1}^{суб}$ ) и средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации, учтенный ранее при установлении соответствующих тарифов и индексов (базовый) ( $TЭр_{g-1}^{суб}$ ), определяются по формулам:

$$TЭр_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{тэр} \times I_{m(факт)}^{тэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{тэр}} \times 100\%,$$

$$TЭр_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{тэр} \times I_m^{тэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{тэр}} \times 100\%,$$

где:

$m$  - вид энергоресурса;

$Z_m^{тэр}$  - затраты на  $m$ -й энергоресурс в тарифах на тепловую энергию по субъекту Российской Федерации на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (рублей);

$I_{m(факт)}^{тэр}$  - фактический индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг (по итогам 9 месяцев), в среднем по Российской Федерации;

$I_m^{тэр}$  - индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и учтенный при установлении соответствующих тарифов на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.»

4. Пункт 48:

а) после слов «меньше, чем объем валового внутреннего продукта в соответствующем квартале предыдущего года,» дополнить словами «изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения в соответствии с пунктами 48.1 – 48.13 настоящего документа,»;

б) слова «в указанном случае» заменить словами «в указанных случаях».

5. Раздел V дополнить пунктами 48.1-48.13 следующего содержания:

«48.1. Значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода могут быть изменены по решению Правительства Российской Федерации в сторону увеличения на основании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном пунктами 48.2-48.13 настоящего документа.

48.2. Предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 1 марта года, на который утверждены значения индексов по соответствующему субъекту Российской Федерации.

48.3. К предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации) прилагаются следующие документы и материалы (оригиналы или копии, заверенные надлежащим образом):

- решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о согласовании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год;
- основания данного изменения значения индекса по субъекту Российской Федерации;
- документы, подтверждающие необходимость изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации (в том числе, соответствующие инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, заключенные концессионные соглашения и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения);
- расчет значений индекса по субъекту Российской Федерации на соответствующий период;
- анализ социально-экономических последствий изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения;
- нормативные акты, предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения (при наличии).

48.4. По инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) к предложению могут прилагаться помимо документов, предусмотренных пунктом 48.3 настоящего документа, иные документы, которые, по его мнению, имеют существенное значение для рассмотрения вопроса об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год.

48.5. Расчет значения индекса по субъекту Российской Федерации, предлагаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем



высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется по формуле:

$$ИКУ_{изм}^{суб} = \frac{\max \sum_{i=1}^n ЗКУ_{gj}^{суб}}{\sum_{i=1}^n ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}} \times 100\% - 100\%,$$

где:

n - количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;

i - муниципальное образование соответствующего субъекта Российской Федерации;

g - соответствующий год долгосрочного периода;

j - месяц года долгосрочного периода;

$ЗКУ_{gj}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на j-й месяц g-го года, на который установлено значение индекса по субъекту Российской Федерации, (рублей);

$ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на декабрь g-го, предшествующий периоду, на который установлено значение индекса по субъектам Российской Федерации (рублей).

48.6. Размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги рассчитывается в соответствии с формулами, отраженными в пунктах 14-19 настоящего документа.

48.7. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:

- реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализация

ция положений концессионных соглашений, договоров теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоров аренды отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержащих долгосрочные параметры регулирования тарифов, заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг, а также необходимость реализации планов мероприятий по снижению сбросов и приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями;

- утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;

- изменение нормативов потребления коммунальных услуг в установленных законодательством случаях;

- установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной службы по тарифам, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной службы по тарифам об отмене решения регулирую-

щего органа, в целях приведения решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- определение единой теплоснабжающей и гарантирующей организаций.

48.8. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет проверку представленных предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

а) оценки соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;

б) соблюдения срока представления предложений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

в) оценки соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.

48.9. Срок проведения указанной в пункте 48.8 настоящего документа проверки не может превышать 30 календарных дней со дня поступления предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

48.10. В случае отсутствия каких-либо документов и материалов, необходимых для подготовки заключения, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе запросить указанные документы и

материалы у высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Информация по запросу предоставляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

48.11. В случае непредоставления необходимых материалов, а также предоставления материалов не в полном объеме федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возвращает предложения об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год в адрес высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат указанным органом обращения с прилагаемыми документами не является препятствием для повторного представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращения после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае, если предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует настоящему документу, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает к рассмотрению предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

48.12. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-

коммунального хозяйства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.

48.13. Решение об изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения принимается Правительством Российской Федерации с учетом предложения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не позднее 1 мая года, на который утверждены значения индексов по субъектам Российской Федерации.».

6. Подпункты а), в) и д) пункта 32 изложить в следующей редакции:

«а) принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

в) принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

д) принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;».

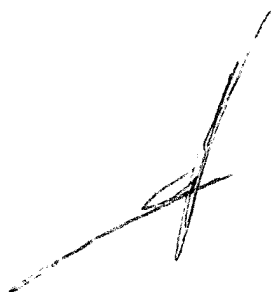
7. Абзац второй пункта 64 изложить в следующей редакции:

««На второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на

очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.».

8. Абзац второй пункта 65 изложить в следующей редакции:

«На второй и последующий годы долгосрочного периода высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений предельных индексов на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 7 дней со дня принятия указанного решения на второй и последующие годы долгосрочного периода обеспечивает размещение этого решения на своем официальном сайте в сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».



С. Карюшаев.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ**

109074, Москва К-74, Китайгородский пр. 7, Тел.(495) 620-50-55, факс 620-50-89

**ПРОТОКОЛ**

**совещания в Федеральной службе по тарифам по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»**

от « 16 » декабря 2014 года

№ 45 -2

г. Москва

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

Заместитель Руководителя Федеральной службы по тарифам

Зинченко Сергей Николаевич

**Присутствовали:**

**От Федеральной службы по тарифам:**

- |                              |   |  |
|------------------------------|---|--|
| Горячева Лидия Александровна | — | Заместитель начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса  |
| Горбунов Михаил Юрьевич      | — | начальник отдела регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса |
| Головки Мария Сергеевна      | — | Начальник отдела нормотворческой деятельности Юридического управления  |

**От Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации:**

Будницкий Дмитрий Михайлович – Начальник отдела коммунальной инфраструктуры Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности

**От Министерства экономического развития Российской Федерации:**

Вахруков Дмитрий Сергеевич – Заместитель Директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности

**От Министерства энергетики Российской Федерации:**

Кухарцев Владислав Владимирович – Начальник отдела Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике

**От НП «ЖКХ Развитие»:**

Макрушин Алексей Вячеславович – Исполнительный директор НП «ЖКХ Развитие»

**Обсудили:**

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 21.10.2014 № ДК-П9-7957 ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проект постановления, которым вносятся изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в части:

- закрепления возможности изменения Правительством Российской Федерации установленного на очередной период индекса по субъекту Российской Федерации на основании предложения руководителя субъекта Российской Федерации, согласованного с законодательным органом власти субъекта Российской Федерации, а также возможность изменения Правительством Российской Федерации значений предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов по субъектам Российской Федерации;

- изменения формулы, предусмотренной для определения индекса по субъекту Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода.



Указанный проект постановления письмом ФСТ России от 19.11.2014 № СЗ- 12765/5 направлен на согласование в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации.

Министерством экономического развития Российской Федерации письмом от 01.12.2014 № 29923-НП/Д07и проект постановления не поддержан.

Письмом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.12.2014 № ВК-13850/10 в адрес ФСТ России были представлены замечания и проект постановления согласован с учетом указанных замечаний.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в адрес ФСТ России (письмо от 16.12.2014 № 29001-АЧ/04) направлены замечания к проекту постановления.

**Решили:**

1. Считать неурегулированными разногласия Минэкономразвития России согласно приложению 1.
2. Считать неурегулированными разногласия Минэнерго России согласно приложению 2.
3. Считать неурегулированными разногласия Минстроя России согласно приложению 3.

Ответственный секретарь  
совещания



М. В. Лаптева

Заместитель Руководителя  
Федеральной службы по тарифам



С. Н. Зинченко

Заместитель Министра строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации



А. В. Чибис

**ТАБЛИЦА РАЗНОГЛАСИЙ**  
**по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации в Российской Федерации»**

**с МИНИСТЕРСТВОМ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№	Редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации	Позиция Министра России	Позиция ФСТ России
1.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).</p>	<p>ФСТ России предлагается предоставить право Правительству Российской Федерации ежегодно изменять значения отклонений по субъектам Российской Федерации. При этом уменьшение размера отклонений у бюджетов субъектов Российской Федерации могут возникнуть дополнительные расходы (долгосрочные тарифы установлены в расчете на большие отклонения). Аналогичные проблемы возможны и в случае, если осуществляется пересмотр нулевого отклонения предельных индексов.</p> <p>Пункт 48 Основ запрещает возмещение расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о снижении предельных индексов в связи с экономическим спадом. ФСТ России предлагает</p>	<p>Не учтено. Решение по снижению размера отклонений по субъектам Российской Федерации принималось при установлении значений индексов по субъектам Российской Федерации на 2015 год, а также корректировки значений отклонений на 2016-2018 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 01.11.2014 № 2222-р). Принятие указанного выше решения обусловлено существенным увеличением размера индекса по субъекту, возникшего вследствие роста показателя фактической инфляции за 2014 год.</p> <p>Кроме того, аналогичное замечание высказывалось Министром России в процессе согласования норм постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 и было снято на согласительном совещании под</p>

		<p>распространить этот запрет также на случаи, указанные в проекте постановления, в частности, по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Таким образом появляется легальная возможность снизить тарифы организации без предоставления ей компенсации при обращении в Правительство Российской Федерации руководителя субъекта Российской Федерации по согласованию с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.</p>	<p>председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака (протокол ДК-П9-40пр от 12.03.2014)</p>
2.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).</p>	<p>Полагаем, что такой пересмотр индексов возможен только в случае их увеличения, так как для установления более низких тарифов и достижения более низких темпов роста платы граждан за коммунальные услуги нет никаких ограничений и в действующей редакции Основ. Учитывая, что при увеличении предельных индексов отпадает необходимость в компенсации бюджетных расходов, нет необходимости вносить изменения в пункт 48 Основ.</p>	<p>Учено.</p>
3.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования</p>	<p>Представляется необходимым в пункте 48 Основ слова «не подлежат возмещению за счет средств бюджетов</p>	<p>Не учтено. Аналогичные нормы предусмотрены Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в части</p>

	индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).	бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «подлежат возмещению по окончании периода существенного ухудшения экономической конъюнктуры, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации». Таким образом, вместо возможности изъятия средств инвесторов будет установлена обязанность инвесторов вернуть инвестированные средства по окончании периода ухудшения экономической конъюнктуры.	регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.
4.	Пункт 5 проекта постановления «48.4. В случае наличия дополнительных мер социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов представляются нормативные акты, предусматривающие данные меры (или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения).».	Требует редакции пункт 48.4 Основ, так как не ясен смысл данного пункта, в частности – кому и при каких условиях представляются нормативные акты, предусматривающие меры социальной поддержки.	Учтено. Пункт перенесен в пункт 48.3.
5.	Пункт 5 проекта постановления	В пункте 48.8 Основ полагаем, что основанием пересмотра индексов может быть реализация всех концессионных соглашений, а не только заключенных после 1 января 2014 г., а также необходимость реализации планов мероприятий по снижению сбросов и приведению качества воды в	Учтено.

6.	Пункт 48.8. проекта постановления	соответствие с установленными требованиями.	
		<p>Предлагается редакция оснований, предусмотренных под дефисами третьим-пятым:</p> <p>«- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;</p> <p>- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;</p> <p>- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;»</p> <p>Аналогичные изменения необходимо</p>	Учтено.

		предусмотреть в пункте 32 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации	
--	--	---	--

Заместитель руководителя ФСТ России

С. Н. Зинченко

Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

А. В. Чибис





*Зинченко С.Н.*  
*24.12.14*

Федеральная служба по тарифам

**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,  
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: [minenergo@minenergo.gov.ru](mailto:minenergo@minenergo.gov.ru)

<http://www.minenergo.gov.ru>



*24.12.2014* № *ПК-14557/10*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О протоколе совещания

Письмо ФСТ России

от 17 декабря 2014 г. № СЗ-13978/5

В соответствии с указанным письмом Минэнерго России направляет подписанные протокол согласительного совещания от 16 декабря 2014 г. № 45-2, таблицу разногласий, а также завизированный проект постановления «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

В.М. Кравченко

Департамент оперативного контроля  
и управления в электроэнергетике  
Полетаева Ирина Анатольевна  
(495) 631-85-77

Федеральная служба по тарифам	
№ документа <i>ФСТ-35702-17</i>	
Дата	<i>24.12.14</i>
Исполнитель	<i>И.И.</i>
Проверено	<i>И.И.</i>

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации

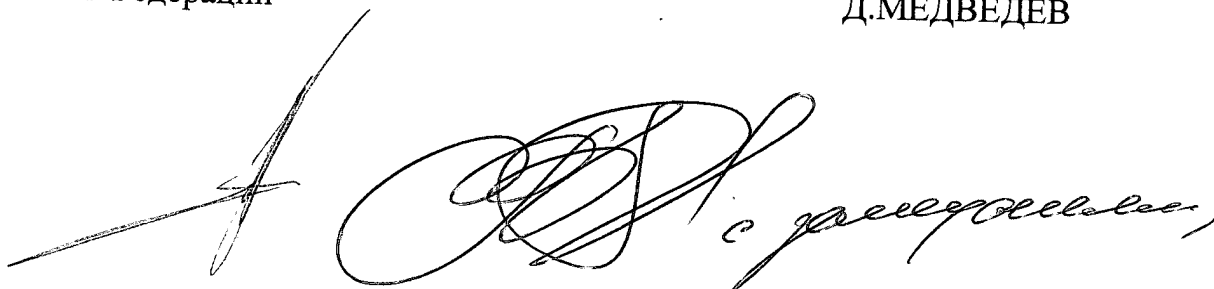
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434, № 40, ст. 5425, № 45, ст. 6237).

2. Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 718-р в части уточнения значений региональных коэффициентов, в связи с принятием настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ





Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Абзац 5 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«Правительство Российской Федерации вправе до 1 ноября года, предшествующего году, на который устанавливаются отклонения по субъектам Российской Федерации, изменить значения указанных отклонений по субъектам Российской Федерации.».

2. Абзацы первый – четвертый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации ( $K_{\text{тэр}}^{\text{суб}}$ ), применяется для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода и определяется по формуле:

$$K_{\text{тэр}}^{\text{суб}} = \left( \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} - \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} \right) \times \text{ДНВВ}_{g-1}^{\text{суб}} \times \text{ДКУ}_{g-1}^{\text{суб}},$$

где:

$\text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}}$  - средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации

ской Федерации, с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период (процентов).».

3. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период ( $T_{g-1}^{суб}$ ) и средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации, учтенный ранее при установлении соответствующих тарифов и индексов (базовый) ( $T_{g-1}^{суб}$ ), определяются по формулам:

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэр} \times I_{m(факт)}^{мэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэр}} \times 100\%,$$

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэр} \times I_m^{мэр})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэр}} \times 100\%,$$

где:

m - вид энергоресурса;

$Z_m^{гэр}$  - затраты на m-й энергоресурс в тарифах на тепловую энергию по субъекту Российской Федерации на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (рублей);

$I_{m(факт)}^{мэр}$  - фактический индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг (по итогам 9 месяцев), в среднем по Российской Федерации;

$I_m^{\text{тэр}}$  - индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и учтенный при установлении соответствующих тарифов на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.»

4. Пункт 48:

а) после слов «меньше, чем объем валового внутреннего продукта в соответствующем квартале предыдущего года,» дополнить словами «изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения в соответствии с пунктами 48.1 – 48.13 настоящего документа,»;

б) слова «в указанном случае» заменить словами «в указанных случаях».

5. Раздел V дополнить пунктами 48.1-48.13 следующего содержания:

«48.1. Значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода могут быть изменены по решению Правительства Российской Федерации в сторону увеличения на основании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном пунктами 48.2-48.13 настоящего документа.

48.2. Предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 1 марта года, на который утверждены значения индексов по соответствующему субъекту Российской Федерации.

48.3. К предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации) прилагаются следующие документы и материалы (оригиналы или копии, заверенные надлежащим образом):

- решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о согласовании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год;
- основания данного изменения значения индекса по субъекту Российской Федерации;
- документы, подтверждающие необходимость изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации (в том числе, соответствующие инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, заключенные концессионные соглашения и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения);
- расчет значений индекса по субъекту Российской Федерации на соответствующий период;
- анализ социально-экономических последствий изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения;
- нормативные акты, предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения (при наличии).

48.4. По инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) к предложению могут прилагаться помимо документов, предусмотренных пунктом 48.3 настоящего документа, иные документы, которые, по его мнению, имеют существенное значение для рассмотрения вопроса об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год.

48.5. Расчет значения индекса по субъекту Российской Федерации, предлагаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется по формуле:

$$ИКУ_{изм}^{суб} = \frac{\max \sum_{i=1}^n ЗКУ_{gj}^{суб}}{\sum_{i=1}^n ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}} \times 100\% - 100\%,$$

где:

n - количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;

i - муниципальное образование соответствующего субъекта Российской Федерации;

g - соответствующий год долгосрочного периода;

j - месяц года долгосрочного периода;

$ЗКУ_{gj}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на j-й месяц g-го года, на который установлено значение индекса по субъекту Российской Федерации, (рублей);

$ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на декабрь g-го, предшествующий периоду, на который установлено значение индекса по субъектам Российской Федерации (рублей).

48.6. Размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги рассчитывается в соответствии с формулами, отраженными в пунктах 14-19 настоящего документа.

48.7. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:

- реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализа-

ция положений концессионных соглашений, договоров теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоров аренды отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержащих долгосрочные параметры регулирования тарифов, заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг, а также необходимость реализации планов мероприятий по снижению сбросов и приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями;

- утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;

- изменение нормативов потребления коммунальных услуг в установленных законодательством случаях;

- установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной службы по тарифам, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной службы по тарифам об отмене решения регулирую-

щего органа, в целях приведения решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- определение единой теплоснабжающей и гарантирующей организаций.

48.8. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет проверку представленных предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

а) оценки соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;

б) соблюдения срока представления предложений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

в) оценки соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.

48.9. Срок проведения указанной в пункте 48.8 настоящего документа проверки не может превышать 30 календарных дней со дня поступления предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

48.10. В случае отсутствия каких-либо документов и материалов, необходимых для подготовки заключения, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе запросить указанные документы и

материалы у высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Информация по запросу предоставляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

48.11. В случае непредоставления необходимых материалов, а также предоставления материалов не в полном объеме федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возвращает предложения об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год в адрес высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат указанным органом обращения с прилагаемыми документами не является препятствием для повторного представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращения после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае, если предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует настоящему документу, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает к рассмотрению предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

48.12. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-



коммунального хозяйства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.

48.13. Решение об изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения принимается Правительством Российской Федерации с учетом предложения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не позднее 1 мая года, на который утверждены значения индексов по субъектам Российской Федерации.».

6. Подпункты а), в) и д) пункта 32 изложить в следующей редакции:

«а) принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

в) принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

д) принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;».

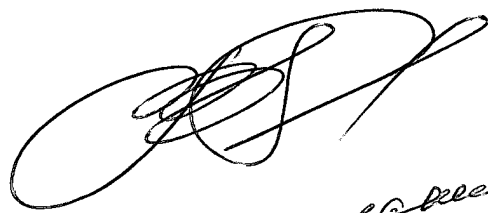
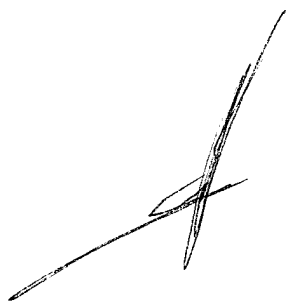
7. Абзац второй пункта 64 изложить в следующей редакции:

««На второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на

очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.».

8. Абзац второй пункта 65 изложить в следующей редакции:

«На второй и последующий годы долгосрочного периода высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений предельных индексов на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 7 дней со дня принятия указанного решения на второй и последующие годы долгосрочного периода обеспечивает размещение этого решения на своем официальном сайте в сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».



С. Я. Яковлев



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ**

109074, Москва К-74, Китайгородский пр. 7, Тел.(495) 620-50-55, факс 620-50-89

**ПРОТОКОЛ**

**совещания в Федеральной службе по тарифам по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»**

от « 16 » декабря 2014 года

№ 45 -2

г. Москва

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

Заместитель Руководителя Федеральной службы по тарифам

Зинченко Сергей Николаевич

**Присутствовали:**

**От Федеральной службы по тарифам:**

- |                              |   |  |
|------------------------------|---|--|
| Горячева Лидия Александровна | – | Заместитель начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса  |
| Горбунов Михаил Юрьевич      | – | начальник отдела регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса |
| Головко Мария Сергеевна      | – | Начальник отдела нормотворческой деятельности Юридического управления  |

**От Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации:**

Будницкий Дмитрий Михайлович – Начальник отдела коммунальной инфраструктуры Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности

**От Министерства экономического развития Российской Федерации:**

Вахруков Дмитрий Сергеевич – Заместитель Директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности

**От Министерства энергетики Российской Федерации:**

Кухарцев Владислав Владимирович – Начальник отдела Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике

**От НП «ЖКХ Развитие»:**

Макрушин Алексей Вячеславович – Исполнительный директор НП «ЖКХ Развитие»

**Обсудили:**

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 21.10.2014 № ДК-П9-7957 ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проект постановления, которым вносятся изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в части:

- закрепления возможности изменения Правительством Российской Федерации установленного на очередной период индекса по субъекту Российской Федерации на основании предложения руководителя субъекта Российской Федерации, согласованного с законодательным органом власти субъекта Российской Федерации, а также возможность изменения Правительством Российской Федерации значений предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов по субъектам Российской Федерации;

- изменения формулы, предусмотренной для определения индекса по субъекту Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода.

Указанный проект постановления письмом ФСТ России от 19.11.2014 № СЗ- 12765/5 направлен на согласование в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации.

Министерством экономического развития Российской Федерации письмом от 01.12.2014 № 29923-НП/Д07 и проект постановления не поддержан.

Письмом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.12.2014 № ВК-13850/10 в адрес ФСТ России были представлены замечания и проект постановления согласован с учетом указанных замечаний.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в адрес ФСТ России (письмо от 16.12.2014 № 29001-АЧ/04) направлены замечания к проекту постановления.

**Решили:**

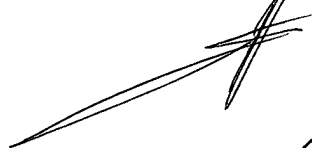
1. Считать неурегулированными разногласия Минэкономразвития России согласно приложению 1.
2. Считать неурегулированными разногласия Минэнерго России согласно приложению 2.
3. Считать неурегулированными разногласия Минстроя России согласно приложению 3.

Ответственный секретарь  
совещания



М. В. Лаптева

Заместитель Руководителя  
Федеральной службы по тарифам



С. Н. Зинченко

Заместитель Министра энергетики  
Российской Федерации



В. М. Кравченко

**ТАБЛИЦА РАЗНОГЛАСИЙ**

**по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации в Российской Федерации»**

**с МИНИСТЕРСТВОМ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№	Редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации	Позиция Минэнерго России	Позиция ФСТ России
1.	<p>Пункт 5. проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления): «48.4. В случае наличия дополнительных мер социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов представляются нормативные акты, предусматривающие данные меры (или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения).».</p>	<p>Неясна необходимость и целесообразность предоставления опубликованных нормативных правовых актов.</p>	<p>Учтено. Пункт перенесен в пункт 48.3.</p>
2.	<p>Пункт 5 проекта постановления: «48.8. Основанием изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год могут быть в том числе:».</p>	<p>Формулировка предлагаемого пункта 48.8. представляется некорректной. Неясно, что подразумевается под основаниями изменения индексов «в том числе».</p> <p>Считаем целесообразным абзац первый проектируемого пункта 48.8 изложить в следующей редакции:</p>	<p>Учтено.</p>

		<p>«48.8. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:»</p>	
3.	<p>Пункт 5 проекта постановления.</p>	<p>Пункт 48 Основ касается только случая пересмотра индекса в сторону снижения. Предлагаем уточнить, что изменение значений индексов по субъектам в соответствии с пунктами 48.1-48.14 касаются случаев пересмотра индексов в сторону их увеличения.</p>	<p>Учтено.</p>
4.	<p>Пункт 5 проекта постановления «48.8. ... - утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения; ...».</p>	<p>Нормами Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрена актуализация схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.</p> <p>В связи с вышеуказанным предлагаем абзац третий проектируемого пункта 48.8 Изменений изложить в следующей редакции: «- утверждение</p>	<p>Не учтено.</p>

		<p>(актуализация) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения».</p>	
5.	<p>Проект постановления.</p>	<p>Поскольку перечень оснований для изменения индекса по субъекту расширен включением такого основания как определение единой теплоснабжающей организацией, предлагаем аналогичное основание включить в:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) пункт 28 Основ: в состав оснований, которые должно учитывать высшее должностное лицо субъекта при формировании предложений по размеру индексов по субъекту и отклонений по субъекту;</li> <li>2) пункт 32 Основ: в состав оснований, которые должны учитываться федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов при расчете индексов по субъектам и отклонений по субъектам;</li> <li>3) пункт 46 Основ: в состав оснований для установления по муниципальным образованиям предельных индексов, превышающих индекс субъекта более, чем на величину предельно допустимых</li> </ol>	<p>Не учтено.</p>



		отклонений.	
6.	Пункт 5 проекта постановления «...48.9 – 48.13...».	Не определен порядок действия высших должностных лиц субъектов в случае отсутствия ответа от уполномоченного органа.	<b>Снято по результатам совещания</b>
7.	Пункт 5 проекта постановления: «48.13. проекта постановления «Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.».	Пункт 48.13 включить Минэнерго России в качестве участника по подготовке предложений об изменении индекса по субъекту в Правительстве Российской Федерации наряду с Минстроем России.	<b>Учтено.</b>
8.	Пункт 5 проекта постановления: «48.9...«а) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам	Подпункты «а» и «б» пункта 48.9 проекта постановления, предусматривающие проверку уполномоченным органом соответствия предложений высших должностных лиц субъектов нормам законодательства Российской Федерации, частично	<b>Учтено.</b>

	<p>законодательства Российской Федерации;</p> <p>б) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) настоящему документу»;</p>	<p>дублируют друг друга.</p>	
9.	<p>Пункт 5 проекта постановления: «48.9...«а) соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;</p> <p>г) соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.»;</p>	<p>Подпункты «а» и «г» пункта 48.9 проекта постановления перед словом «соответствия» предлагаем дополнить словом «оценки».</p>	<p>Учтено.</p>
10.	<p>Пункт 6 проекта постановления: «На</p>	<p>Пунктом 6 проекта постановления</p>	<p>Снято по результатам совещания</p>

	<p>второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.</p>	<p>редакцией абзаца второго пункта 64 Основ установлено, что решение об утверждении значений индексов по субъектам на очередной год долгосрочного периода подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации. Учитывая, что порядок опубликования актов Правительства Российской Федерации предусмотрен Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», предлагаем уточнить, о каком порядке опубликования актов Правительства Российской Федерации идет речь.</p>	
11.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).</p>	<p>Представляется необходимым в пункте 48 Основ слова «не подлежат возмещению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «подлежат возмещению по окончании периода существенного ухудшения</p>	<p><b>Не учтено.</b> Аналогичные нормы предусмотрены Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в части регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.</p>

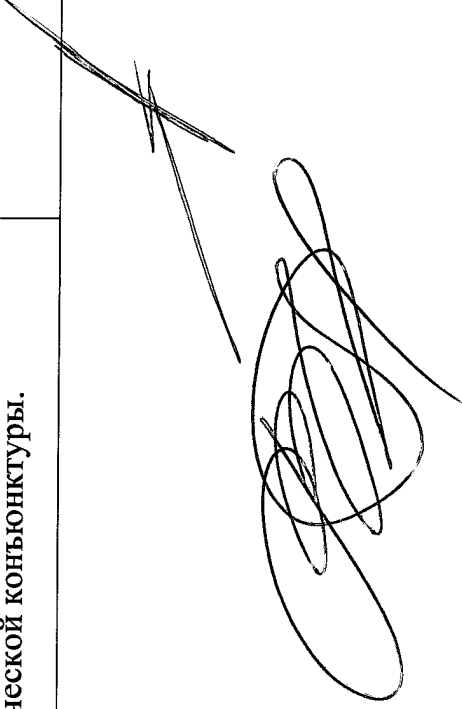
		<p>экономической конъюнктуры, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Таким образом, вместо возможности изъятия средств инвесторов будет установлена обязанность инвестированные средства по окончании периода ухудшения экономической конъюнктуры.</p>	
--	--	---	--

Заместитель руководителя ФСТ России

Заместитель Министра энергетики  
Российской Федерации

С. Н. Зинченко

В. М. Кравченко





**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

*26.12.2014* № *32849-НП/ЭО7и*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Миссия*  
*Горюнов*  
*(новатор)*

ФСТ России

О согласовании протокола совещания

От 17 декабря 2014 г. № СЗ-13978/5

Минэкономразвития России рассмотрело протокол совещания по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – протокол совещания и проект постановления соответственно), таблицу разногласий и проект постановления и сообщает о согласовании протокола совещания, таблицы разногласий и проекта постановления в пределах своей компетенции.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Н.Р. Подгузов



С.С. Суровцева  
650 8700 0772  
Департамент государственного регулирования тарифов,  
инфраструктурных реформ и энергоэффективности

*ФСТ-ХСБ-20*

*1 19 29.12.14*

*Б.С.*



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ**

109074, Москва К-74, Китайгородский пр. 7, Тел.(495) 620-50-55, факс 620-50-89

**ПРОТОКОЛ**

**совещания в Федеральной службе по тарифам по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»**

от « 16 » декабря 2014 года

№ 45 -2

г. Москва

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

Заместитель Руководителя Федеральной службы по тарифам

Зинченко Сергей Николаевич

**Присутствовали:**

**От Федеральной службы по тарифам:**

- |                              |   |  |
|------------------------------|---|--|
| Горячева Лидия Александровна | – | Заместитель начальника Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса  |
| Горбунов Михаил Юрьевич      | – | начальник отдела регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса |
| Головко Мария Сергеевна      | – | Начальник отдела нормотворческой деятельности Юридического управления  |

**От Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации:**

Будницкий Дмитрий Михайлович – Начальник отдела коммунальной инфраструктуры Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности

**От Министерства экономического развития Российской Федерации:**

Вахруков Дмитрий Сергеевич – Заместитель Директора Департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности

**От Министерства энергетики Российской Федерации:**

Кухарцев Владислав Владимирович – Начальник отдела Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике

**От НП «ЖКХ Развитие»:**

Макрушин Алексей Вячеславович – Исполнительный директор НП «ЖКХ Развитие»

**Обсудили:**

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 21.10.2014 № ДК-П9-7957 ФСТ России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проект постановления, которым вносятся изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400, в части:

- закрепления возможности изменения Правительством Российской Федерации установленного на очередной период индекса по субъекту Российской Федерации на основании предложения руководителя субъекта Российской Федерации, согласованного с законодательным органом власти субъекта Российской Федерации, а также возможность изменения Правительством Российской Федерации значений предельно допустимых отклонений по отдельным муниципальным образованиям от индексов по субъектам Российской Федерации;

- изменения формулы, предусмотренной для определения индекса по субъекту Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода.

Указанный проект постановления письмом ФСТ России от 19.11.2014 № СЗ- 12765/5 направлен на согласование в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства энергетики Российской Федерации.

Министерством экономического развития Российской Федерации письмом от 01.12.2014 № 29923-НП/Д07и проект постановления не поддержан.

Письмом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.12.2014 № ВК-13850/10 в адрес ФСТ России были представлены замечания и проект постановления согласован с учетом указанных замечаний.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в адрес ФСТ России (письмо от 16.12.2014 № 29001-АЧ/04) направлены замечания к проекту постановления.

**Решили:**

1. Считать неурегулированными разногласия Минэкономразвития России согласно приложению 1.
2. Считать неурегулированными разногласия Минэнерго России согласно приложению 2.
3. Считать неурегулированными разногласия Минстроя России согласно приложению 3.

Ответственный секретарь  
совещания

Заместитель Руководителя  
Федеральной службы по тарифам

Заместитель Министра экономического  
развития Российской Федерации



М. В. Лаптева



С. Н. Зинченко



Н. Р. Подгузов



## ТАБЛИЦА РАЗНОГЛАСИЙ

**по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации в Российской Федерации»**

**с МИНИСТЕРСТВОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№	Редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации	Позиция Минэкономразвития России	Позиция ФСТ России
1.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).</p>	<p>Изменения, предлагаемые проектом постановления, в части применения соответствующих параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующий годы долгосрочного периода, противоречит протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 12.03.2014 № ДК-П9-40пр, в котором указано, что коэффициент является переменным показателем и устанавливается ежегодно, исходя из прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.</p>	<p><b>Не учтено.</b> Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 12.03.2014 № ДК-П9-40пр урегулировались разногласия по постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».</p> <p>При этом, предлагаемые проектом постановления изменения не противоречат указанному протоколу совещания ввиду того, что средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (<math>T_{г-1}^{суб}</math>), используемый при расчете коэффициента (<math>K_{г-1}^{суб}</math>), рассчитывается</p>

			<p>Исходя из индексов изменения стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации.</p>
2.	<p>Пункт 5 проекта постановления «48.13.Федеральный исполнительный орган власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.».</p>	<p>Предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации должно быть согласовано с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.</p>	<p>Учено.</p>
3.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации.».</p>	<p>В протоколе совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 12.03.2014 № ДК-П9-40пр указаны исключения из случаев, являющихся основанием для пересмотра предельных</p>	<p>Не учтено. Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 12.03.2014 № ДК-П9-40пр урегулированы разногласия по постановлению Правительства</p>

		<p>индексов в течение долгосрочного периода их действия, что не отражено в проекте постановления.</p>	<p>Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».</p> <p>Кроме того, проектом постановления предусматривается необходимость корректировки значений индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации, а не <u>предельных индексов</u>.</p>
4.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».</p>	<p>Изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» не соответствуют перечню поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева от 06.06.2014, а именно, обеспечению в среднем по Российской Федерации ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги не выше уровня инфляции, переходу к долгосрочному тарифному регулированию.</p>	<p><b>Не учтено.</b> В соответствии с пунктом 1 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам проведения Всероссийского форума «ЖКХ-новое качество» в г. Челябинске 6 июня 2014 года необходимо обеспечить в среднем по Российской Федерации ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги до 2018 года включительно на уровне, не превышающем уровень инфляции. Принятые Правительством Российской Федерации ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2014 года, оказались значительно ниже темпов инфляции по итогам предыдущего года (4,2% против 6,8%). При этом, согласно</p>

			<p>Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренному на заседании Правительства Российской Федерации 18 сентября 2014 года, в 2015 году рост платежей граждан за коммунальные услуги в среднем по Российской Федерации ожидается на уровне 8,7 %, а в 2016 – 2017 годах и рост совокупного платежа граждан за коммунальные услуги не превысит уровня инфляции предыдущего года.</p> <p>В этой связи в среднесрочный период 2014-2018 гг. пророст платежей граждан за коммунальные услуги не будет превышать накопленный уровень инфляции за этот период.</p>
5.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления).</p>	<p>Представляется необходимым в пункте 48 Основ слова «не подлежат возмещению за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «подлежат возмещению по окончании периода существенного ухудшения экономической конъюнктуры, в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации. Таким образом, вместо возможности изъятия средств инвесторов будет установлена обязанность инвестированные средства по</p>	<p><b>Не учтено.</b> Аналогичные нормы предусмотрены Федеральным законом от 30.12.2012 № 291-ФЗ в части регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.</p>

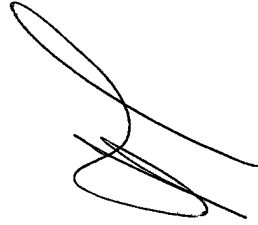
		окончании периода ухудшения экономической конъюнктуры.	
--	--	---	--

Заместитель руководителя ФСТ России

Заместитель Министра экономического развития  
Российской Федерации

С. Н. Зинченко

Н. Р. Подгузов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 201\_ г. № \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации

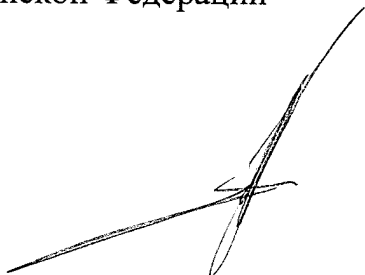
Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2434, № 40, ст. 5425, № 45, ст. 6237).

2. Федеральной службе по тарифам совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в 2-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 718-р в части уточнения значений региональных коэффициентов, в связи с принятием настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ



Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНДЕКСОВ ИЗМЕНЕНИЯ РАЗМЕРА ПЛАТЫ ГРАЖДАН ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Абзац 5 пункта 12 изложить в следующей редакции:

«Правительство Российской Федерации вправе до 1 ноября года, предшествующего году, на который устанавливаются отклонения по субъектам Российской Федерации, изменить значения указанных отклонений по субъектам Российской Федерации.».

2. Абзацы первый – четвертый пункта 23 изложить в следующей редакции:

«23. Коэффициент, учитывающий изменение стоимости энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации ( $K_{\text{тэр}}^{\text{суб}}$ ), применяется для расчета значения индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы долгосрочного периода и определяется по формуле:

$$K_{\text{тэр}}^{\text{суб}} = \left( \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} - \text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}} \right) \times \text{ДНВВ}_{g-1}^{\text{суб}} \times \text{ДКУ}_{g-1}^{\text{суб}},$$

где:

$\text{Тэр}_{g-1}^{\text{суб}}$  - средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации

ской Федерации, с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период (процентов).».

3. Пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24. Средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации с учетом фактического (по итогам 9 месяцев) изменения затрат на энергоресурсы в среднем по Российской Федерации, сложившихся за соответствующий период ( $T_{g-1}^{суб}$ ) и средневзвешенный индекс роста затрат на энергоресурсы на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации, учтенный ранее при установлении соответствующих тарифов и индексов (базовый) ( $T_{g-1}^{суб}$ ), определяются по формулам:

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэп} \times I_{m(факт)}^{мэп})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэп}} \times 100\%,$$

$$T_{g-1}^{суб} = \frac{\sum_{m=1}^s (Z_m^{мэп} \times I_m^{мэп})}{\sum_{m=1}^s Z_m^{мэп}} \times 100\%,$$

где:

$m$  - вид энергоресурса;

$Z_m^{тэр}$  - затраты на  $m$ -й энергоресурс в тарифах на тепловую энергию по субъекту Российской Федерации на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации (рублей);

$I_{m(факт)}^{мэп}$  - фактический индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг (по итогам 9 месяцев), в среднем по Российской Федерации;



$I_m^{тэр}$  - индекс изменения стоимости соответствующих энергоресурсов, используемых при производстве и (или) предоставлении коммунальных услуг, отраженный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и учтенный при установлении соответствующих тарифов на год, предшествующий периоду, на который рассчитываются индексы по субъектам Российской Федерации.»

4. Пункт 48:

а) после слов «меньше, чем объем валового внутреннего продукта в соответствующем квартале предыдущего года,» дополнить словами «изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения в соответствии с пунктами 48.1 – 48.13 настоящего документа,»;

б) слова «в указанном случае» заменить словами «в указанных случаях».

5. Раздел V дополнить пунктами 48.1-48.13 следующего содержания:

«48.1. Значения индексов по субъектам Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода могут быть изменены по решению Правительства Российской Федерации в сторону увеличения на основании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном пунктами 48.2-48.13 настоящего документа.

48.2. Предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) направляется в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в срок не позднее 1 марта года, на который утверждены значения индексов по соответствующему субъекту Российской Федерации.

48.3. К предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации) прилагаются следующие документы и материалы (оригиналы или копии, заверенные надлежащим образом):

- решение законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о согласовании предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год;
- основания данного изменения значения индекса по субъекту Российской Федерации;
- документы, подтверждающие необходимость изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации (в том числе, соответствующие инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций, заключенные концессионные соглашения и договоры аренды, содержащие долгосрочные параметры регулирования тарифов, утвержденные схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения);
- расчет значений индекса по субъекту Российской Федерации на соответствующий период;
- анализ социально-экономических последствий изменения значений индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения;
- нормативные акты, предусматривающие дополнительные меры социальной поддержки потребителя коммунальных услуг в целях соблюдения установленных предельных индексов или нормативные акты, которыми вносятся соответствующие изменения (при наличии).

48.4. По инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) к предложению могут прилагаться помимо документов, предусмотренных пунктом 48.3 настоящего документа, иные документы, которые, по его мнению, имеют существенное значение для рассмотрения вопроса об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год.

48.5. Расчет значения индекса по субъекту Российской Федерации, предлагаемого высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) осуществляется по формуле:

$$ИКУ_{изм}^{суб} = \frac{\max \sum_{i=1}^n ЗКУ_{gj}^{суб}}{\sum_{i=1}^n ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}} \times 100\% - 100\%,$$

где:

n - количество муниципальных образований в субъекте Российской Федерации;

i - муниципальное образование соответствующего субъекта Российской Федерации;

g - соответствующий год долгосрочного периода;

j - месяц года долгосрочного периода;

$ЗКУ_{gj}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на j-й месяц g-го года, на который установлено значение индекса по субъекту Российской Федерации, (рублей);

$ЗКУ_{(g-1)декабрь}^{суб}$  - плата граждан за коммунальные услуги (согласно части 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации) в муниципальных образованиях соответствующего субъекта Российской Федерации на декабрь g-го, предшествующий периоду, на который установлено значение индекса по субъектам Российской Федерации (рублей).

48.6. Размер вносимой гражданами платы за коммунальные услуги рассчитывается в соответствии с формулами, отраженными в пунктах 14-19 настоящего документа.

48.7. Основаниями изменения значения индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год по предложению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), согласованного с законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, являются:

- реализации программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования субъекта Российской Федерации, реализация

ция положений концессионных соглашений, договоров теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, договоров аренды отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, содержащих долгосрочные параметры регулирования тарифов, заключенных соглашений об осуществлении регулируемой деятельности, утвержденных инвестиционных и производственных программ, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению коммунальных услуг и установление экономически обоснованных тарифов на ресурсы, приобретаемые в целях оказания данных коммунальных услуг, а также необходимость реализации планов мероприятий по снижению сбросов и приведению качества воды в соответствие с установленными требованиями;

- утверждение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

- принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

- принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

- принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;

- изменение нормативов потребления коммунальных услуг в установленных законодательством случаях;

- установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной службы по тарифам, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной службы по тарифам об отмене решения регулирую-

щего органа, в целях приведения решений об установлении цен (тарифов) в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- определение единой теплоснабжающей и гарантирующей организаций.

48.8. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов осуществляет проверку представленных предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях:

а) оценки соответствия предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) нормам законодательства Российской Федерации;

б) соблюдения срока представления предложений высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

в) оценки соответствия использованных для формирования предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) данных (показателей и параметров) принятым уполномоченными органами субъекта Российской Федерации решениям об установлении тарифов (надбавок к тарифам) и нормативов потребления коммунальных услуг.

48.9. Срок проведения указанной в пункте 48.8 настоящего документа проверки не может превышать 30 календарных дней со дня поступления предложения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

48.10. В случае отсутствия каких-либо документов и материалов, необходимых для подготовки заключения, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе запросить указанные документы и

материалы у высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Информация по запросу предоставляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в адрес федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в течение 7 календарных дней со дня получения соответствующего запроса.

48.11. В случае непредоставления необходимых материалов, а также предоставления материалов не в полном объеме федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов возвращает предложения об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения на очередной год в адрес высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Возврат указанным органом обращения с прилагаемыми документами не является препятствием для повторного представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращения после устранения причин, послуживших основанием для возврата.

В случае, если предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) соответствует настоящему документу, федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов принимает к рассмотрению предложение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) для последующего направления в Правительство Российской Федерации.

48.12. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-

коммунального хозяйства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, формирует предложение об изменении индекса по субъекту Российской Федерации в сторону увеличения и направляет в Правительство Российской Федерации соответствующий проект акта Правительства Российской Федерации.

48.13. Решение об изменении значений индексов по субъектам Российской Федерации в сторону увеличения принимается Правительством Российской Федерации с учетом предложения федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов не позднее 1 мая года, на который утверждены значения индексов по субъектам Российской Федерации.».

6. Подпункты а), в) и д) пункта 32 изложить в следующей редакции:

«а) принятие мер (решений) по устранению имеющихся дисбалансов при регулировании тарифов, включая ликвидацию перекрестного субсидирования и доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 процентов от установленных экономически обоснованных тарифов;

в) принятие решения (решений) о переходе к установлению долгосрочных тарифов;

д) принятие мер (решений) по выравниванию уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах тепло-, газо-, электро-, водоснабжения и водоотведения в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях;».

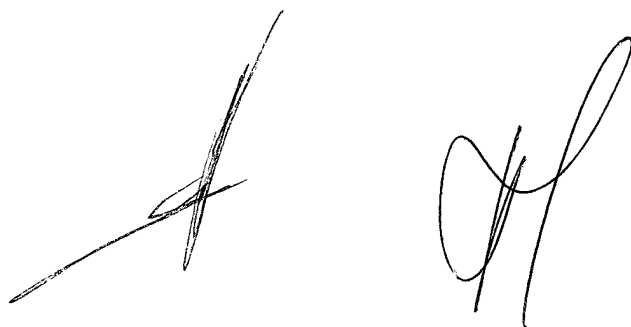
7. Абзац второй пункта 64 изложить в следующей редакции:

««На второй и последующий годы долгосрочного периода Правительство Российской Федерации ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений индексов по субъектам Российской Федерации на

очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах, согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Указанное решение подлежит опубликованию в порядке, определенном для опубликования актов Правительства Российской Федерации.».

8. Абзац второй пункта 65 изложить в следующей редакции:

«На второй и последующий годы долгосрочного периода высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно (в течение долгосрочного периода) не позднее 1 декабря года, предшествующего очередному году долгосрочного периода, принимает решение об утверждении значений предельных индексов на очередной год долгосрочного периода, выраженное в процентах согласно формуле, которой утверждены указанные индексы на второй и последующий годы долгосрочного периода. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 7 дней со дня принятия указанного решения на второй и последующие годы долгосрочного периода обеспечивает размещение этого решения на своем официальном сайте в сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.».





*Министр*



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Федеральная служба по тарифам

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

26.01.2015 № 09/6296-ЮЛ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
На № СЗ-14578/5 от 30.12.2014 *Зорин*

Управление делами Федеральной службы по тарифам		
Вход № <i>91СТ-1844-33</i>		
Кол-во листов	Дата	
<i>2</i>	<i>27.01.15</i>	
Подлежит возврату		

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления Правительства Российской Федерации  
«О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера  
платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, в Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации).

Проектом постановления Правительства Российской Федерации предлагается утвердить изменения, которые вносятся в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 (далее – Основы, проект Изменений).

По проекту Изменений имеются следующие замечания.

Так, например, используемая в подпункте «а» пункта 48.8 Основ в редакции пункта 5 проекта Изменений формулировка «оценка соответствия предложений нормам законодательства Российской Федерации» некорректна.

Абзац второй пункта 48.11 Основ в редакции пункта 5 проекта Изменений и пункт 6 проекта Изменений нуждаются в юридико-лингвистической доработке.

В целях соблюдения последовательного изложения изменений, вносимых в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400,

пункт 6 проекта Изменений, касающийся внесения изменений в пункт 32 Основ, должен следовать после пункта 3.

В представленном проекте постановления Правительства Российской Федерации коррупциогенные факторы не выявлены.

Статс-секретарь –  
заместитель Министра



Ю.С. Любимов