



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

119435, г. Москва, улица Малая Пироговская, дом 13, строение 1, БЦ «П13», 4 этаж  
[novoezhkh.ru/новоежкх.рф](http://novoezhkh.ru/новоежкх.рф), e-mail: [novoezhkh@gmail.com](mailto:novoezhkh@gmail.com), тел.: +7(499)558-38-32

## ПРОТОКОЛ

Совещания Рабочей группы, посвященном обсуждению предложений по совершенствованию системы государственного регулирования в сфере теплоснабжения, направленных на построение эффективной системы тарифообразования в отношении источников, производящих тепловую и электрическую энергию в режиме комбинированной выработки

г. Москва

«26» марта 2015 г.

**Присутствовали:** 25 человек (список прилагается)

**ОБСУЖДАЛИ:** Принципы формирования тарифов на тепловую энергию источников, производящих тепловую и электрическую энергию в режиме комбинированной выработки. Принципы отнесения затрат на топливо и других видов затрат на производство электрической и тепловой энергии.

**ВЫСТУПАЛИ:** А.В. Макрушин, Э.В. Дондупова, П.М. Бобылев, Ю.А. Ерошин, В.Г. Семенов, Г.Ф. Царгасов, М.Ф. Царгасов, Е.П. Клычев, М.В. Калмыков, С.В. Сабурова.

**ОТМЕТИЛИ:** В настоящее время существует высокий риск вывода из эксплуатации до 200 турбин, используемых для производства электрической и тепловой энергии в комбинированном режиме. Во многом сложившаяся ситуация обусловлена правилами регулирования на рынках электрической и тепловой энергии, в частности, применяемым пропорциональным методом распределения расходов на топливо между производством электрической и тепловой энергии. Замещение выбывающих мощностей котельными приведет к резкому росту тарифов на тепловую энергию.

Теплоснабжающими организациями осуществляется постепенный переход от пропорционального к физическому методу распределения топливных расходов, который повсеместно применялся для этих целей до 1996 года.

В качестве альтернативы физическому методу Минэнерго России предлагает использовать новый метод распределения топливных затрат, предполагающий установление удельного расхода условного топлива на уровне, сопоставимом с такой же величиной, рассчитанной для современной котельной, и отнесение оставшихся топливных расходов на производство электроэнергии (т.е. этот метод относит меньше расходов на производство тепловой энергии, чем физический метод и больше, чем пропорциональный). Применение такого метода распределения топливных расходов позволяет, по-сути, реализовать принцип

«альтернативной котельной» в отношении когенерационных источников тепловой энергии.

Общая позиция теплоснабжающих организаций заключается в предпочтительности применения физического метода. При этом отмечается, что для всех ТЭЦ, применяющих физический метод, действует тариф на тепловую энергию существенно меньший, чем для котельных. В отношении распределения иных косвенных расходов между производством электрической и тепловой энергией предлагается делить их пропорционально количеству топлива, потраченного на производство электрической и тепловой энергии.

Отдельно была отмечена проблема перехода от пропорционального метода к другим методам в изолированных зонах электроснабжения, в которых регулируются как цены на электрическую, так и на тепловую энергию, поскольку регулирующие органы заинтересованы в сохранении на таких территориях перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии.

Теплоснабжающими организациями была отмечена проблема, связанная с тем, что при переходе к физическому методу показатель удельного расхода условного топлива для производства тепловой энергии повышается в течение переходного периода, составляющего до 4 лет, а такой же показатель для электрической энергии снижается за 1 год, что создает выпадающие расходы в части расходов на топливо.

**РЕШИЛИ:**

1. Поддержать предложение о формировании единого подхода к распределению расходов между производством электрической и тепловой энергии и поэтапном переходе к его использованию, с учетом возможных особенностей в изолированных системах электроснабжения.

2. Проанализировать возможные последствия применения различных методов распределения между производством электрической и тепловой энергии расходов на топливо и иных косвенных расходов, используя в качестве базового сценария физический метод распределения топливных расходов и распределение иных косвенных расходов пропорционально потреблению топлива.

3. Подготовить поправки в законодательство, синхронизирующие сроки переходного периода при смене метода распределения топливных затрат между производством электрической и тепловой энергии, на рынках электрической и тепловой энергии.

Руководитель Рабочей группы  
по развитию жилищно-коммунального  
хозяйства Экспертного Совета  
при Правительстве Российской  
Федерации



А.В. Макрушин



## СПИСОК

участников совещания Рабочей группы,

посвященном обсуждению предложений по совершенствованию системы государственного регулирования в сфере теплоснабжения, направленных на построение эффективной системы тарифообразования в отношении источников, производящих тепловую и электрическую энергию в режиме комбинированной выработки

26 марта 2015 года, 17:00

№ п.п.	Ф.И.О.	Должность
1.	Багдасарян Гайк Артурович	Руководитель направления ОАО «Интер РАО»
2.	Безбородов Анатолий Олегович	Старший юрист «КОМИТЕТ НАРОДНОГО КОНТРОЛЯ»
3.	Бердникова Ульяна Павловна	Консультант ООО «КАРАНА»
4.	Бондаренко Юлия Валерьевна	Руководитель проектов НП «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики»
5.	Буланов Валерий Борисович	Заместитель директора по развитию НП «Национальный Жилищный Конгресс»
6.	Буянов-Уздальский Андрей Юрьевич	Старший менеджер Управления координации энергосбытовой деятельности ОАО «ЛУКОЙЛ»
7.	Бобылев Петр Михайлович	Заместитель директора Департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике
8.	Васильева Наталья Евгеньевна	Начальник отдела бизнес-контроля МУП «ЧКТС»
9.	Гаврилова Таисия Николаевна	Председатель Совета Консорциум ГК «НОВТЕХ»
10.	Бычков Дмитрий Леонидович	Заместитель директора по развитию СПбГБУ «Центр энергосбережения»
11.	Дондупова Эржена Валерьевна	Заместитель исполнительного директора НП «ЖКХ Развитие»
12.	Ерошин Юрий Александрович	Вице-президент по управлению портфелем производства и трейдингу ОАО «Фортум»
13.	Калмыков Максим Витальевич	Генеральный директор ООО «Центр по нормированию и экономическим методам управления в энергетике»
14.	Клычев Евгений Перманкулыевич	Руководитель Департамента тарифной политики ОАО «Волжская ТГК»
15.	Кучаева Оксана Александровна	Заместитель начальника управления по взаимодействию с гос. органами ООО «Сибирская генерирующая компания»
16.	Макрушин Алексей Вячеславович	Исполнительный директор НП «ЖКХ Развитие», Руководитель Рабочей группы по развитию ЖКХ Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации

17.	Масальцева Елена Валериевна	Советник по вопросам регулируемого ценообразования ООО «Эн+Девелопмент»
18.	Полубоярова Елена Валериевна	Начальник управления тарифообразования, планирования и анализа сбыта ОАО «Мосэнерго»
19.	Рыков Ярослав Александрович	Директор по бизнес-анализу и развитию рынков ОАО «Фортум»
20.	Сабурова Светлана Владимировна	Начальник отдела расширения теплового бизнеса ООО «Газпром энергохолдинг»
21.	Смирнова Евгения Игоревна	Консультант ООО «КАРАНА»
22.	Сопина Татьяна Николаевна	Начальник отдела нормативного обеспечения регулируемых видов деятельности ООО «Сибирская генерирующая компания»
23.	Семенов Виктор Германович	Генеральный директор ОАО «ВНИПИэнергопром»
24.	Царгасов Герман Феликсович	Заместитель генерального директора ООО «Интертехэлектро - Новая генерация»
25.	Царгасов Марат Феликсович	Генеральный директор ООО «Тепло Тюмени»